



PARCUL EOLIAN COBADIN (50 MW)

Consultanță E&S pentru actualizarea Cobadin ESIA

PLANUL DE IMPLICARE A PĂRȚILOR INTERESATE (SEP)

Qair Renewables



CUPRINS

ACRONIME	2
1. INTRODUCERE	3
1.1. Prezentare generală a proiectului.....	3
1.2. Obiectivele SEP.....	4
2. CARTOGRAFIEREA PĂRȚILOR INTERESATE	5
2.1. Identificarea părților interesate.....	5
2.2. Clasificarea părților interesate.....	5
3. DIALOGUL CU PĂRȚILE INTERESATE	6
3.1. Metodologie.....	6
3.2. Consultări desfășurate înainte de EIE	6
3.3. Consultări desfășurate în timpul ESIA	6
3.4. Planul de dialog și etapele planificate.....	7
4. MECANISMUL DE REMEDIERE A PLÂNGERILOR	8
4.1. Procedura GRM	8
4.1.1. Tipuri de plângeri care fac obiectul GRM.....	8
4.1.2. Etapele procedurii	9
4.2. Configurarea GRM.....	9
4.2.1. În timpul fazei de pregătire.....	9
4.2.2. În timpul fazei de construcție și exploatare	9

TABELE

Tabelul 1 - Criterii de evaluare a nivelurilor de interes și influență ale părților interesate asupra proiectului.....	5
Tabelul 2 - Plângeri care nu intră în domeniul de aplicare al GRM	8

CIFRE

Figura 11 - Proiectul Cobadin.....	3
------------------------------------	---

ACRONIME

ATU	Unitatea teritorială administrativă
EIA	Evaluarea impactului asupra mediului
EPA	Agencia Județeană pentru Protecția Mediului Constanța
ESIA	Evaluarea impactului social și de mediu
UE	Uniunea Europeană
E&S	Mediu și social
GD	Hotărârea Guvernului
GEO	Ordonanța de urgență guvernamentală
GRM	Mecanismul de remediere a plângerilor
IFC	Corporația Financiară Internațională
MW	Megawatt
ONG	Organizație neguvernamentală
SEP	Planul de implicare a părților interesate

1. INTRODUCERE

1.1. PREZENTARE GENERALĂ A PROIECTULUI

Proiectul Cobadin a fost inițiat în 2009 de Monsson Alma. O primă evaluare a impactului social și de mediu a fost efectuată pentru proiectul parcului eolian Cobadin în 2009.

Grupul francez independent de producție de energie Qair Renewables, a preluat proiectul parcului eolian Cobadin din județul Constanța, prin preluarea companiei de proiect. Acum constă în instalarea a 8 turbine eoliene pentru o capacitate instalată proiectată totală de 50 MW.



Cifră 1-1 - Proiectul Cobadin

Un studiu inițial de mediu de reglementare a fost realizat în 2023 de către Societatea de Cercetare a Biodiversității și Ingineria Mediului AON, pentru pregătirea PUZ (*Plan Urbanistic Zonal - Zonal Urban Plan*).

Un raport de delimitare a fost pregătit de ARTELIA în 2024, pentru a identifica necesitatea de a alinia acest ESIA la standardele internaționale. Într-adevăr, proiectul ar putea fi finanțat de finanțatori internaționali și, prin urmare, se angajează să respecte cerințele IFC (International Finance Corporation) și Equator Principles 2020. ARTELIA a actualizat ESIA, dezvoltat în conformitate cu cerințele raportului de delimitare, iar prezentul raport este proiectul SEP.

Comuna Cobadin este situată în partea de sud-est a județului Constanța, la o distanță de 38 km de orașul Constanța, pe drumul național DN 3 (Ciocarlia-Cobadin) și DJ 391 (Cobadin - Negrești). Comuna este formată din următoarele sate: Vișoara, Negrești și Conacu. Locația proiectului este prezentată în figura din stânga.

1.2. OBIECTIVELE SEP

Trebuie pus în aplicare un proces de consultare și dialog constructiv între proiect și părțile interesate, inclusiv cadrul legal românesc și cerințele standardelor internaționale. Planul de implicare a părților interesate (SEP) este foaia de parcurs pentru acest proces, pe întreaga durată de viață a proiectului.

Acest SEP, adaptat și proporțional cu mizele proiectului, urmărește:

- Determinarea strategiei proprietarului pentru dialogul cu părțile interesate.
- Identificarea țărilor și a releelor relevante (pe baza cartografierii părților interesate efectuată ca parte a ESIA), precum și a persoanelor sau grupurilor prioritare.
- Garantarea transparenței (divulgarea informațiilor într-o manieră accesibilă și ușor de înțeles) din partea proprietarului proiectului față de părțile interesate, în special față de cei care pot fi afectați negativ sau pozitiv de proiect.
- Planificarea procesului de consultare, adică propuneri o frecvență de implicare adaptată problemelor locale și programului proprietarului proiectului.
- Stabilirea unor mijloace accesibile și adecvate pentru ca părțile interesate să-și exprime în mod liber preocupările, așteptările și nemulțumirile pe tot parcursul proiectului, ca parte a unui mecanism de remediere a plângerilor.

În sensul prezentului SEP, termenul "părți interesate" se referă la un actor individual sau colectiv (grup sau organizație) care poate fi afectat direct sau indirect de o decizie sau de un proiect sau care poate avea un impact direct sau indirect asupra implementării unui proiect.

Planul de implicare a părților interesate (SEP) și evaluarea impactului social și de mediu (ESIA) au fost elaborate în conformitate cu legislația românească cheie și directivele europene relevante care reglementează protecția mediului, garanțiile sociale și participarea părților interesate. Principalul cadru juridic include:

- **Legea nr. 265/2006** pentru aprobarea Ordonanței de urgență guvernamentale (GEO) nr. 195/2005 privind protecția mediului, care aliniază procedurile naționale la directivele UE de mediu și
- **Legea nr. 292/2018** privind evaluarea impactului unor proiecte publice și private asupra mediului, definind procesul EIA.

Printre reglementările de mediu suplimentare se numără Legea nr. 49/2011 privind regimul ariilor naturale protejate, OUG nr. 57/2007 privind ariile naturale protejate, Legea nr. 104/2011 privind calitatea aerului, Legea nr. 107/1996 privind apele și HG nr. 1076/2004 privind evaluarea mediului pentru planuri și programe. Considerentele privind patrimoniul social și cultural sunt reglementate de Legea nr. 53/2003 (Codul muncii), Legea nr. 319/2006 privind sănătatea și securitatea în muncă, Legea nr. 422/2001 privind protecția monumentelor istorice și Legea nr. 105/2019 privind cadastru și cartea funciară.

Participarea publicului și accesul la informații sunt asigurate prin **Legea nr. 86/2000** privind accesul la informațiile de mediu. SEP și ESIA sunt, de asemenea, informate de Planul Național Integrat de Energie și Schimbări Climatice 2021-2030 și de Strategia Energetică a României 2025-2035, precum și de îndrumările din "Documentul de orientare privind evoluțiile energiei eoliene și legislația UE privind natura" din 2020 al Comisiei Europene și din ghidul de bune practici pentru investițiile în energie eoliană din 2016 al Grupului Milvus.

SEP și ESIA au fost, de asemenea, pregătite în conformitate cu standardele de performanță IFC și cu îndrumările furnizate în "Implicarea părților interesate: un manual de bune practici pentru companiile care fac afaceri pe piețele emergente" (IFC, mai 2007).

2. CARTOGRAFIEREA PĂRȚILOR INTERESATE

2.1. IDENTIFICAREA PĂRȚILOR INTERESATE

Pentru proiect, părțile interesate sau grupurile de părți interesate detaliate mai jos au fost identificate ca având o interacțiune reală sau potențială cu proiectul.

Aceste părți interesate provin dintr-o varietate de sectoare și pot fi împărțite în 4 categorii principale, care pot fi subdivizate în continuare în subcategorii:

- **Autorități și servicii publice**, inclusiv instituții publice naționale, instituții publice regionale, autorități regionale și locale. Aceste părți interesate sunt interesate de proiect în ceea ce privește impactul său asupra mediului și social, atât în timpul construcției, cât și în exploatare.
- **Companiile private**, care includ toate întreprinderile ale căror activități pot avea un impact cumulativ asupra proiectului sau pot fi afectate pozitiv (de exemplu, achizițiile) sau negativ de acesta.
- **Societatea civilă**, care se referă la toate persoanele sau structurile potențial interesate sau afectate de proiect, inclusiv reprezentanții tradiționali, asociațiile, ONG-urile, cooperativele etc.
- **Mass-media**, care poate servi drept vectori de informare asupra proiectului și poate transmite, de asemenea, temerile și așteptările celor afectați de acesta.

În această etapă, părțile interesate identificate sunt enumerate mai jos pe categorii.

2.2. CLASIFICAREA PĂRȚILOR INTERESATE

Părțile interesate vor fi clasificate în funcție de două criterii utilizate în mod clasic în exercițiile de cartografiere a părților interesate:

- Nivelul lor de influență sau putere, adică capacitatea lor de a bloca sau facilita proiectul.
- Nivelul lor de interes, așteptări sau temeri cu privire la proiect.

Scala de evaluare este prezentată în tabelul de mai jos (Tabelul 2). Această scală de evaluare este valabilă indiferent de poziția părții interesate în raport cu proiectul.

Masă 1 - Criterii de evaluare a nivelurilor de interes și influență ale părților interesate asupra proiectului

	INFLUENȚĂ SAU PUTERE	INTERES
Maior	Părțile interesate sunt un jucător cheie în deciziile de proiect și au capacitatea de a influența părțile interesate ale proiectului Qair Renewables sau ale proiectului.	Partea interesată are un interes puternic și direct în activitățile Qair Renewables și își exprimă în mod regulat interesul, preocupările sau așteptările.
Moderat	Părțile interesate au o influență limitată, dar reprezintă un interes strategic pentru Qair Renewables.	Partea interesată este interesată sau are rezerve cu privire la activitățile Qair Renewables.
Jos	Părțile interesate au o influență redusă, dar pot aduce modificări proiectului.	Nivelul de interes al părților interesate este scăzut, deoarece nu sunt afectați direct de activitățile Qair Renewables.

3. DIALOGUL CU PĂRȚILE INTERESATE

3.1. METODOLOGIE

Abordarea de comunicare în timpul procesului ESIA se bazează pe următoarele principii generale:

- **Fii transparent și obiectiv:** trebuie comunicate toate informațiile necesare înțelegerii proiectului, inclusiv informațiile cu privire la care există încă incertitudini.
- **Fii ușor de înțeles pentru toți,** folosind cuvinte simple și materiale adaptate participanților.

3.2. CONSULTĂRI DESFĂȘURATE ÎNAINTE DE EIE

În procesul de obținere a Certificatului Urbanistic, Compania a îndeplinit toți pașii de informare a populației locale despre proiect (anunțuri la sediul Primăriei, în presa locală etc.). Toate părțile interesate implicate în procesul de autorizare au fost consultate. În data de 5 aprilie 2023, a fost organizată o dezbatere publică pentru dezvăluirea Raportului de mediu în scopul obținerii Autorizației de mediu pentru Planul de Urbanizare a Parcului Eolian Cobadin. Lista invitaților a inclus EPA Constanța, Direcția Județeană de Sănătate Publică Constanța, Administrația Bazinului Hidrografic Dobrogea, Municipiul Cobadin, Consiliul Județean, Prefectura Județeană Constanța, Garda de Mediu Constanța și ONG-ul Eco Watch.

Planul Urbanistic de Zonare a fost dezvăluit în cadrul dezbaterii publice organizate în data de 7 iunie 2023 la sediul municipiului Cobadin. Autorizația de mediu a fost emisă pe 12 iunie 2023.

În faza de delimitare a ariei de acoperire a proiectului, pe 18 iunie a fost organizată o întâlnire cu municipalitatea pentru a discuta despre procesul de dezvoltare ESIA și următorii pași privind colectarea datelor sociale și de mediu.

Qair Renewables a împărtășit, de asemenea, cu ARTELIA liniile directoare ale companiei de implicare a părților interesate înainte de realizarea ESIA.

3.3. CONSULTĂRI DESFĂȘURATE ÎN TIMPUL ESIA

- **Întâlniri cu autoritățile locale:** Ca parte a fazei de definire a ESIA, a avut loc o întâlnire la primăria din Cobadin pe 18 iunie 2024. Scopul întâlnirii a fost de a dezvolta o înțelegere preliminară a comunității, atât pentru mediul social, cât și pentru cel natural, precum și de a stabili un contact cu municipalitatea pentru a facilita procesul de colectare a datelor și consultările. Ca parte a procesului de colectare a datelor pentru ancheta socio-economică, a avut loc o a doua întâlnire cu reprezentanții Cobadin, pentru a asigura sprijinul acestora în procesul de colectare a datelor.
- **Interviuri cu fermieri:** Au fost efectuate interviuri cu companii care exploatează suprafețe mari la ATU. Scopul a fost de a obține date privind utilizarea terenurilor în regiune, date privind proprietarii de terenuri din apropierea proiectului și de a înțelege mai bine temerile, preocupările și așteptările părților interesate.
- **Colaborarea cu instituțiile de patrimoniu arheologic și cultural:** Colaborarea cu Muzeul de Istorie Națională și Arheologie din Constanța s-a realizat telefonic, în care s-a confirmat necesitatea studiilor arheologice cerute de Planul de Urbanizare.
- **Sondaj socio-economic:** Un sondaj socio-economic a fost realizat în Cobadin pentru persoanele afectate de proiect. Chestionarul constă în întrebări închise care au ca scop interogarea condițiilor sociale și economice ale gospodăriilor afectate, astfel încât să ofere o imagine clară a gospodăriei. Sondajul se va desfășura într-o manieră sensibilă la gen și se va acorda o atenție deosebită potențialelor vulnerabilități prezente în gospodăriile respondenților.

3.4. PLANUL DE DIALOG ȘI ETAPELE PLANIFICATE

În fiecare etapă a proiectului și pentru fiecare obiectiv, planul de dialog stabilește pașii care trebuie parcurși cu fiecare parte interesată, specificând responsabilitățile, metodele, instrumentele, conținutul comunicării și frecvența contactului.

În plus, SEP va acoperi problemele sensibile ridicate de părțile interesate, iar Qair Renewables se va poziționa în ceea ce privește așteptările diferitelor părți interesate. Conținutul comunicărilor care urmează să fie diseminate pe teme va face parte integrantă din SEP.

Acest plan **este un instrument în evoluție**, care va fi modificat pe măsură ce proiectul progresează pentru a se adapta la schimbările din contextul local și percepțiile părților interesate.

În **faza pregătitoare**, trebuie dezvoltat și implementat cu ușurință un sistem de gestionare a reclamațiilor, astfel încât să poată fi operațional încă de la începutul fazei de construcție. Cu toate acestea, începuturile unui astfel de sistem pot fi propuse încă din faza pregătitoare.

Apoi, odată **ce construcția a început**, va trebui intensificat angajamentul cu părțile interesate pentru a gestiona cât mai eficient interacțiunile dintre lucrători și populația locală, cu scopul de a minimiza neplăcerile și de a netezi relațiile dintre companie și comunități.

În cele din urmă, în **faza operațională**, angajamentul va fi redus având în vedere impactul mult mai limitat. Interacțiunile cu rezidenții locali se vor referi în principal la siguranța instalațiilor.

Mai multe metode de consultare și dezvăluire sunt și vor fi utilizate în fiecare etapă a proiectului, inclusiv următoarele:

- **Interviuri individuale**, formale sau informale, care pot fi efectuate cu toate tipurile de părți interesate.
- **Întâlniri de lucru cu un grup restrâns de** părți interesate pentru a discuta probleme specifice.
- **Întâlniri publice** cu comunitățile și persoanele afectate direct sau indirect.
- **Răspunsuri sistematice** din partea proprietarului proiectului la scrisori și corespondență de la părțile interesate.

Pot fi utilizate următoarele instrumente:

- Scrisori și e-mailuri.
- Postere, hărți, fotomontaje, prezentare vizuală.
- Utilizarea mass-mediei locale și naționale și/sau a rețelelor sociale.
- Crearea unui site web, sau cel puțin a unei pagini dedicate proiectului pe un site existent, care să descrie proiectul și problemele acestuia într-un mod generic. Site-ul va include, de asemenea, diverse documente, cum ar fi angajamentele Qair Renewables, comunicate de presă oficiale, secțiuni neconfidențiale ale acestui SEP etc.

În paralel cu diferitele metode de consultare, Qair Renewables trebuie să planifice dezvoltarea de materiale de comunicare cu privire la proiectul său, care pot lua forma:

- Broșuri sau afișe, care prezintă proiectul simplu și concis, într-un limbaj non-tehnic. În special, acestea oferă următoarele informații: obiectivul proiectului, lucrările planificate, descrierea infrastructurii planificate și calendarul general al proiectului. De asemenea, acestea furnizează date de contact în cadrul proiectului, astfel încât oricine dorește să obțină informații suplimentare să poată face acest lucru.
- Publicarea articolelor în mass-media locală și națională.
- Site-ul Qair Renewables poate prezenta proiectul și problemele sale într-un mod generic. Diverse documente vor fi, de asemenea, disponibile pe acest site, cum ar fi cele referitoare la angajamentele Qair Renewables, comunicate de presă oficiale, mecanismul de gestionare a reclamațiilor etc. Rețelele sociale (Facebook, Twitter etc.) pot fi utilizate și prin intermediul unor conturi dedicate.

4. MECANISMUL DE REMEDIERE A PLÂNGERILOR

În timpul fazelor de pre-construcție, construcție și operare, Qair Renewables va configura un sistem pentru a răspunde oricăror întrebări sau reclamații din partea persoanelor care locuiesc în zona de influență a proiectului. Tratarea plângerilor este o parte integrantă a dialogului cu părțile interesate.

Reamintim că o plângere este exprimarea nemulțumirii sau nemulțumirii de către o persoană sau un grup de persoane aduse la cunoștința proprietarului proiectului, din cauza daunelor sau prejudiciilor cauzate de activitățile sale (sau ale subcontractanților săi). O revendicare, pe de altă parte, este exprimarea unei cereri a unei persoane sau a unui grup de persoane adusă la cunoștința proprietarului proiectului atunci când consideră că are dreptul la ceva care nu i-a fost acordat în cursul proiectului.

4.1. PROCEDURA GRM

4.1.1. Tipuri de plângeri care fac obiectul GRM

Procedura de reclamații este concepută pentru a primi și a trata următoarele categorii de reclamații:

- **Achiziția de terenuri:** probleme temporare sau permanente legate de utilizarea terenurilor.
- **Mediu, sănătate și siguranță:** toate aspectele legate de impactul activităților titularului proiectului asupra mediului, sănătății și siguranței populației locale care poate fi afectată.
- **Angajare:** nemulțumire față de procesul de recrutare.
- **Logistică și transport:** plângeri referitoare la traficul proiectului.
- **Comportamentul social al populației locale:** plângeri cu privire la comportamentul angajaților proprietarului proiectului și al subcontractanților săi.
- **Relocarea involuntară** (dacă este necesar): plângeri privind strămutarea fizică și/sau economică și punerea în aplicare a măsurilor compensatorii.
- **Discriminare:** plângeri referitoare la toate formele de discriminare în contextul proiectului.

Procedura exclude anumite tipuri de plângeri, care trebuie adresate altor servicii sau structuri, astfel cum se arată în tabelul de mai jos (Masă 6).

Masă 2 - Reclamații în afara domeniului de aplicare al GRM

RECLAMAȚII ÎN AFARA DOMENIULUI DE APLICARE	SERVICIUL SAU STRUCTURA ÎN CAUZĂ
Plângeri în fața unui organ judiciar	Departamentul juridic
Reclamații ale angajaților proprietarului proiectului cu privire la contractul sau condițiile de muncă	Resurse umane
Creanțe ale angajaților împotriva furnizorilor de bunuri și servicii	Angajatorul lor
Plângeri din partea autorităților locale sau naționale	Direcția Management General sau Departamentul de Afaceri Publice
Creanțe comerciale de la parteneri, furnizori de bunuri și servicii	Entități responsabile de relațiile cu terții

4.1.2. Etapele procedurii

Mecanismul va conține următoarele etape:

- Primirea și înregistrarea plângerii sau a plângerii.
- Examinare preliminară și clasificare.
- Gestionarea reclamațiilor.
- Închiderea plângerii.

4.2. CONFIGURAREA GRM

4.2.1. În timpul fazei de pregătire

Reclamațiile și feedback-ul legate de proiect pot fi trimise direct managerului local de proiect Qair Renewables, care se va asigura că toate preocupările sunt înregistrate în mod corespunzător și abordate în coordonare cu managerul de mediu și social (E&S) al companiei. Membrii comunității pot contacta managerul de proiect prin e-mail sau WhatsApp, folosind datele de contact afișate pe panourile publice din primăriile din Cobadin, Viișoara, Conacu, Negrești și Curcani. Aceste canale sunt disponibile pentru toate părțile interesate pentru a ridica întrebări, a oferi feedback sau a depune plângeri într-o manieră simplă și accesibilă.

4.2.2. În timpul fazei de construcție și exploatare

Sistemul descris mai jos va fi operațional înainte de faza de construcție.

Vor fi organizate întâlniri periodice de monitorizare cu autoritățile locale și Qair Renewables E&S Manager, precum și cu ceilalți membri vizați de reclamații, dacă este necesar.